

Социальные льготы в Кыргызской Республике

Июль 2009 г.

Оглавление

Введение.....	4
1. Льготы, предусмотренные при оплате за коммунальные услуги, электроэнергию, транспорт..	6
1.1. Льготы как часть унаследованной советской системы социальной защиты	6
1.2. Законодательство.....	7
1.3. Категории льготников	8
1.4. Виды льгот.....	9
1.4.1. Денежные выплаты.....	9
1.4.2. Натуральные льготы.....	10
1.4.3. Льготы, предоставляемые за счет средств местного бюджета	11
1.5. Предпосылки реформирования системы льгот	12
1.5.1. Совершенствование механизмов предоставления льгот.....	13
1.6. Монетизация.....	13
1.6.1. Условия проведения монетизации	13
1.6.2. Этапы монетизации льготных услуг	14
1.7. Текущая система предоставления льгот.....	15
1.7.1. Жилищно-коммунальные услуги	15
1.7.2. Электроэнергия.....	18
1.7.3. Тепловая энергия	19
1.7.4. Твердое топливо	20
1.7.5. Природный газ	20
1.7.6. Программа жилищных субсидий	22
1.7.7. Транспортные услуги	24
1.8. Уроки реформ.....	26
1.9. Заключение	27
2. Опыт использования механизмов проверки нуждаемости в КР при назначении ЕЕП.....	29
2.1. История развития механизмов проверки нуждаемости.....	29
2.2. Пилотный проект по апробации дополнительных критериев определения степени нуждаемости семьи	30
Приложение 1. Нормативные документы, регламентирующие систему государственных льгот.....	34
Приложение 2. Категории граждан, имеющие право на льготы.....	36
Приложение 3. Численность граждан, пользующихся льготами.....	38
Приложение 4. Перечень категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации.....	39

Список сокращений

ВБ	Всемирный Банк
ВОВ	Ветеран Отечественной Войны
ГМУП	Гарантированный минимальный уровень потребления
ЕЕП	Единое ежемесячное пособие
ИОВ	Инвалид Отечественной Войны
КР	Кыргызская Республика
МТСП	Министерство труда и социального развития
НСК	Национальный статистический комитет
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Союз независимых государств
ТСЖ	Товарищество собственников жилья
УОВ	Участник Отечественной Войны
ЧАЭС	Чернобыльская атомная электростанция
USAID	Агентство по международному развитию США

Введение

Кыргызская Республика расположена в северо-восточной части Центральной Азии, площадь республики – 198,5 тыс.кв.км. Почти 90% территории расположено выше 1500 м над уровнем моря. Горы Тянь-Шань, Памир и их системы разделяют экономические и демографические центры страны — Чуйскую долину на севере и Ферганскую долину на юге. Кыргызстан граничит с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном и Китаем. Национальная валюта – сом.



Таблица 1. Динамика основных экономических показателей Кыргызской Республики

Показатели	Единицы измерения	2005	2006	2007	2008*
Население	тыс. человек	5 190	5 224	5 265	5 310
Инфляция (декабрь/декабрь)	%	4,9	5,1	20,1	20
Бедность	%	43,1	39,9	35	...
Крайняя бедность	%	11,1	9,1	6,6	...
Средняя номинальная заработная плата (СЗ)	Сом	2 612	3 270	3 990	5 422
СЗ/Минимальный потребительский бюджет	%	142	138	143	152
Обменный курс (среднегодовой)	сом/USD	41,0	40,1	37,3	36,6
ВВП	млн. сом	100 899	113 800	141 897	185 013
Общая сумма государственных расходов	% ВВП	20,0	22,4	25,7	24,3
Расходы на социальное страхование и социальное обеспечение	% госрасходов	14,2	14,3	12,8	12,6

Показатели	Единицы измерения	2005	2006	2007	2008*
Льготы	млн. сом	595,42	503,09	609,4	688,21
Льготы	% к расходам на социальный сектор	20,8%	13,8%	13,1%	12,1%

* предварительные данные

Источник: НБКР, http://www.nbkr.kg/bulletin/bull_8-9.pdf, собственные расчеты

По Конституции Кыргызская Республика – суверенная унитарная демократическая республика, строящаяся на принципах правового светского государства. В административном отношении территория Кыргызстана делится на 8 административных единиц: Баткенская, Джалал-Абадская, Нарынская, Ошская, Таласская, Чуйская, Иссык-Кульская области и столица страны – город Бишкек. Население страны в 2008 году составляло 5310 тыс. человек.

Таблица 2. Структура населения страны в региональном разрезе

Регион	Численность постоянного населения, %	Из них	
		Городские жители, %	Сельские жители, %
Кыргызская Республика	100	35	65
Баткенская область	8	19	81
Джалал-Абадская область	18	23	77
Ошская область	24	23	77
Нарынская область	5	18	82
Таласская область	4	17	83
Чуйская область	16	22	78
Иссык-Кульская область	9	30	70
Город Бишкек	16	99	1

В данном отчете широко использованы данные МТСП. Кроме того, изучены материалы НСК, ВБ, USAID, проекты Европейской Комиссии, публикации в СМИ и др. источники.

1. Льготы, предусмотренные при оплате за коммунальные услуги, электроэнергию, транспорт

1.1. Льготы как часть унаследованной советской системы социальной защиты

Действующая система государственных социальных в Кыргызской Республике льгот сложилась в 1990-е годы. В основном, для нее характерен **категориальный** принцип предоставления льгот, во многом унаследованный от советской системы. Государственные льготы были призваны служить признанием особых заслуг той или иной категории населения, частично поддерживать низкие доходы бедных групп населения, а также компенсировать ущерб за причиненный вред здоровью граждан в результате катастроф техногенного характера или военных действий. Эта направленность сохранилась и в настоящее время.

На текущий момент домашние хозяйства, получающие государственные льготы и субсидии, составляют примерно 23,3% от общего количества домашних хозяйств страны¹.

Современное законодательство КР предусматривает 40 видов льгот. Льготы предоставляются как в виде денежных компенсаций², так и в натуральном виде. Источником финансирования **большинства** льгот является республиканский бюджет. В данном отчете будет специально отмечен **тот небольшой перечень льгот**, которые финансируются из средств местного бюджета.

Основными направлениями предоставления социальных льгот являются:

1. оплата жилищно-коммунальных услуг, энергоносителей и услуг связи;
2. транспортное обслуживание;
3. медицинское обслуживание.

В таблице 3 показано финансирование льгот с 2005 по 2008 годы по видам топлива и удельный вес денежных компенсаций в общих затратах на государственные льготные программы.

Таблица 3. Финансирование льгот на энергоносители и доля денежных компенсаций, млн. сом

Виды услуг	2005	2006	2007	2008
Электричество	124,93	150,75	156,38	134,49
Природный газ	23,59	24,61	36,38	38,63
Жилищно-коммунальные услуги	18,20	22,47	22,77	19,41
в том числе центральное отопление	11,83	14,58	14,80	12,62
Уголь	40,03	38,59	35,78	2,53
Денежные компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей	—	0,24	22,30	146,8

¹ В целом в стране 1,25 млн. домохозяйств. НСК ведет учет домашних хозяйств, (граждан, проживающих по единому почтовому адресу), МТСР предоставляет льготы и пособия семье. В силу чего указанный процент является приблизительной оценкой.

² Здесь и далее денежные компенсации – только в наличной форме.

Виды услуг	2005	2006	2007	2008
Совокупные затраты на энергоносители	206,75	236,66	274,06	341,86
Общие затраты на все льготные услуги	595,42	503,09	609,4	я688,71
Доля денежных компенсаций в затратах на энергоносители, %	—	0,10%	8,14%	43,68%
Доля затрат на энергоносители в общих затратах на все льготные услуги, %	34,7%	47,0%	45,0%	49,64%
Доля денежных компенсаций в общих затратах на все льготные услуги, %	—	0,05%	3,66%	21,68%

Источник: МТСР

1.2. Законодательство

Социальные льготы предоставляются в республике в соответствии с Законами КР и реализующими их постановлениями Правительства, в которые постоянно вносятся изменения и дополнения, направленные на совершенствование системы льгот и порядка их предоставления (Приложение 1). Постановления местных органов государственной власти также регламентируют отдельные аспекты и программы, касающиеся финансирования льгот и субсидий.

В системе социальных льгот основными игроками являются:

- правомочные граждане и их семьи³ – получатели льгот;
- Правительство КР, Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социального развития как главный исполнительный орган, ответственный за сектор социальной защиты;
- Жогорку Кенеш – законодательный орган государственной власти;
- районные, городские и сельские кенешы – представители местной законодательной власти;
- местная исполнительная власть;
- государственные и частные компании, предоставляющие жилищно-коммунальные и транспортные услуги;
- общественные организации: советы ветеранов, пенсионеров, организации афганцев, чернобыльцев и др.)

³ Под семьей в МТСР понимаются лица, объединенные родственными связями и проживающие совместно: муж, жена, дети, не достигшие совершеннолетия и нетрудоспособные родители.

1.3. Категории льготников

По состоянию на 01.07.2008 года льготы в КР предоставлялись 38 категориям получателей, общее количество семей или абонентов льготников составляло 283,5 тысяч. Из них 98% получают льготы в соответствии с категориальным признаком, без учета нуждаемости. Полный перечень категорий населения, которые правомочны получать льготы, показан в Приложении 2. В таблице 4 представлена структура бенефициариев по укрупненной группировке.

Таблица 4. Структура категорий льготников на 1 июля 2008 года

Категория	Количество семей бенефициариев (тыс.)	Доля в общем количестве абонентов
Ветераны ВОВ	24,3	8,7%
Участники международных войн	7,4	2,7%
Пенсионеры и сотрудники военных и силовых органов	7,9	2,8%
Лица, получившие государственные награды	2,3	0,8%
Инвалиды по зрению и слуху	13,2	4,7%
Безработные инвалиды	26,7	9,6%
Семьи с детьми-инвалидами	12,8	4,6%
Жертвы Чернобыльской аварии	1,5	0,5%
Реабилитированные лица	3	1,1%
Семьи без кормильца	7,45	2,7%
Матери-героини и почетные доноры крови	16,2	5,8%
Семьи, проживающие в условиях высокогорья	155,4	55,9%
Всего	278,15	100,0%

Источник: МТСР

Для каждой категории льготников законодательно установлены различные виды льготных услуг. К примеру, инвалиды ВОВ имеют право на все виды доступных и востребованных ими льготных услуг, тогда как вдовы инвалидов ВОВ – только на 10 видов (жилищно-коммунальные услуги и энергоносители), а такая категория как почетные доноры – только на один вид льгот (бесплатный проезд на автомобильном транспорте).

По регионам республики распределение льготников также неравномерное. Если в городах Бишкек и Ош⁴ доля семей льготников составляет не более 8%, то все семьи высокогорной и отдаленной Нарынской области являются семьями льготников.

Таблица 5. Количество семей льготников по областям на 1 июля 2008 года

Регионы	Семьи		
	Общее количество семей (тыс.)	в том числе пользуется льготами	
		Количество семей (тыс.)	Доля в регионе, %
Кыргызская Республика	1215,0	278,2	22,9
Ошская область	200,7	44,9	22,4
Баткенская область	86,9	53,2	61,2
Джалал-Абадская область	196,1	28,8	14,7
Нарынская область	55,2	55,2	100,0
Иссык-Кульская область	103,0	45,0	43,7
Таласская область	45,3	6,8	15,0
Чуйская область	217,1	25,3	11,7
г. Бишкек	246,7	19,4	7,9
г. Ош	64,0	4,8	7,5

Источник: МТСР

1.4. Виды льгот

Из 40 видов льгот, действующих в КР, 11 видов, или 28%, предоставляются в денежной форме, остальные 29 видов предоставляется в натуральном выражении в безналичной форме. Все льготы КР перечислены ниже.

1.4.1. Денежные выплаты

В КР все денежные выплаты льгот подразделяются на единовременные, ежегодные и ежемесячные денежные выплаты.

⁴ Второй по величине после Бишкека крупный город в КР. Расположен на Юге страны в Ферганской долине.

Единовременные денежные выплаты:

1. Выплата единовременной денежной компенсации реабилитированным и пострадавшим от репрессий гражданам.
2. Выдача ссуды на ремонт и строительство ликвидаторам аварии на ЧАЭС (безвозмездно за счет средств республиканского бюджета и возвратная часть из местного бюджета).

Ежегодные денежные выплаты:

3. Ежегодная выплата денежного пособия ветеранам к 9 мая.
4. Выплата денежной компенсации на лекарства.
5. Выплата денежной компенсации за неиспользованное санаторно-курортное лечение.
6. Выплата денежных компенсаций на оздоровление и питание ликвидаторам аварии на ЧАЭС (за счет средств местного бюджета).
7. Выплата денежной компенсации на транспортное обслуживание.
8. Выплата денежной компенсации за лошадь и гужевое транспортное средство – бричку в сельской местности.
9. Выплата денежной компенсации за твердое топливо (уголь).

Ежемесячные денежные выплаты:

1. Выплата ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей (за исключением г. Бишкек).
2. Выплата ежемесячной денежной компенсации на оплату проезда на автомобильном транспорте (за исключением г. Бишкек).
3. Жилищные субсидии в г. Бишкек

1.4.2. Натуральные льготы

Из 29 видов действующих натуральных льгот 8 – это предоставление бесплатных медицинских услуг, 3 – специальные льготы, 13 – жилищно-коммунальные льготы, 5 – транспортные льготы.

Бесплатные медицинские услуги:

1. Оказание медицинской помощи в государственных лечебно-профилактических учреждениях.
2. Зубопротезирование.
3. Обеспечение слухопротезными аппаратами.
4. Обеспечение очковой оптикой.
5. Обеспечение протезно-ортопедическими и другими протезами.
6. Обеспечение инвалидными колясками.
7. Санаторно-курортное лечение.
8. Оздоровление детей чернобыльцев в летних лагерях.

Специальные льготы:

9. Льготная скидка (50%) при подписке на периодическую печать.
10. Погребение с воинскими почестями ИОВ и УОВ (за счет средств местного бюджета).
11. Освобождение от уплаты подоходного налога.

Жилищно-коммунальные льготы:

12. Установка квартирного телефона на льготных условиях (25%, 50%, 100%).
13. Освобождение от абонентной платы за телефон.
14. Освобождение от абонентной платы за радио.
15. Оплата электрической энергии по льготным скидкам (25%, 50%, 100%).
16. Оплата природного газа по льготным скидкам (30%, 40%, 50%, 100%).
17. Оплата тепловой энергии на отопление по льготным скидкам (25%, 50%, 100%).
18. Оплата горячей воды по льготным скидкам (25%, 50%, 100%).
19. Оплата холодной воды и канализации по льготным скидкам (50%, 100%).
20. Оплата за уборку мусора по льготным скидкам (50%, 100%).
21. Оплата лифта по льготным скидкам (50%, 100%).
22. Оплата содержания и ремонта мест общего пользования жилого дома (50%, 100%).
23. Бесплатная приватизация жилья.
24. Ремонт жилых помещений ИОВ (за счет средств местного бюджета).

Транспортные льготы:

25. Бесплатный проезд на автотранспорте общего пользования в пределах административного района проживания (без ограничений).
26. Бесплатный проезд на автотранспорте при междугородном сообщении (не более 1 раза в месяц).
27. Бесплатный проезд на автотранспорте пригородного сообщения (без ограничений).
28. Бесплатный проезд на автомобильном, железнодорожном и авиатранспорте в пределах стран СНГ (1 раз в год).
29. Сезонный льготный проезд на междугородном автотранспорте инвалидам с 1 октября по 15 мая (за счет средств местного бюджета).

1.4.3. Льготы, предоставляемые за счет средств местного бюджета

В КР государственный бюджет состоит из средств республиканского и местных бюджетов. Льготы финансируются из обоих источников – республиканского и местного бюджетов.

Таблица 6. Распределение льготников по источникам финансирования субсидий

Источник финансирования	Количество семей льготников (тыс.)	Доля, %
Республиканский бюджет	202,1	72,8
Местный бюджет	14,1	5,4
Смешанный (республиканский и местный)	62,0	21,8
Итого	278,2	100

Источник: МТСР

Законодательно установленные льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей **полностью** финансируются за счет республиканского бюджета.

За счет средств местного бюджета финансируются следующие льготы:

- санаторно-курортное лечение реабилитированных;
- лекарства и зубопротезирование чернобыльцам, реабилитированным, матерям-героиням;
- проезд на автомобильном транспорте чернобыльцам, реабилитированным, матерям-героиням, лицам с ограниченными возможностями (при всех видах заболеваний);
- ежегодные и ежемесячные выплаты на оздоровление и питание чернобыльцам;
- подписка на периодическую печать матерям-героиням.

По данным МТСР, выполнение обязательств по предоставлению льгот местными бюджетами осуществляется не в полной мере. Если общая необходимая сумма для предоставления льгот из средств местного бюджета по всей республике в 2008 году составляла около 313,3 млн. сом, то в бюджетах было заложено только 52,2 млн. сом, а фактически профинансировано – 47,2 млн. сом, что составляет 15,1% от расчетной потребности и 90,4% от запланированного объема средств. При этом в г.Бишкек и Иссык-Кульской области план был выполнен на 100%, а в Баткенской, Джалал-Абадской и Таласской областях соответственно на 69,5, 74,1 и 79,1%.

Основной причиной недофинансирования является дефицит местных бюджетов, а также значительная численность получателей категориальных льгот. Монетизация льгот в условиях сложившихся бюджетных ограничений на местах только усугубит проблему недофинансирования, так как денежные компенсации должны будут выплачиваться всем льготникам, тогда как безналичными льготами пользуется лишь часть граждан, имеющих право на льготы.

1.5. Предпосылки реформирования системы льгот

Категориальный подход предоставления льгот административно прост и недорог и может быть эффективным для предоставления помощи особым группам населения с какими-то специальными нуждами. Но в условиях КР, где 40% населения живет ниже черты бедности, назрела необходимость упорядочения предоставления социальных льгот с доминированием принципа адресности распределения средств социальной защиты, чтобы сконцентрировать ограниченные общественные ресурсы на помощи действительно нуждающимся. Реформы должны развиваться в направлении ограничения количества семей с относительно высокими доходами, которые получают значительные социальные выплаты из государственной казны.

В условиях бюджетных ограничений реформирование системы льгот с целью повышения эффективности социальной защиты обусловлено такими факторами:

- Сложный, неэффективный и непрозрачный процесс взаиморасчетов между государственными организациями и государственным бюджетом.
- Повышение тарифов на энергоносители и цен на коммунальные услуги влечет за собой увеличение требуемой суммы средств из республиканского и местного бюджетов, необходимых на компенсацию льготных услуг.
- Категориальные льготы не подходят для борьбы с бедностью, так как группы льготников крайне неоднородны по материальному положению. Действующая система льгот охватывает, в том числе, и семьи, имеющие относительно высокие доходы.
- Степень социальной защиты малоимущих граждан ниже, чем степень защиты категориальных групп (последние имеют 50–100% скидки от стоимости всех видов жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей, тогда как малоимущие имеют скидки на ограниченный список коммунальных услуг, и эти скидки значительно ниже – 25%, 30% и 40 %⁵).

⁵ НСК по данным Интегрированного обследования бюджета домашних хозяйств и рабочей силы за 2006 год.

- Распределительный характер категориальных льгот стимулирует социальное иждивенчество, усугубляют пассивный характер социальной защиты и ее оторванность от экономических процессов.
- Развитие частной формы собственности компаний, предоставляющих коммунальные услуги, невозможно при задержках и задолженности по оплате за предоставленные услуги, которые сопровождают схемы предоставления льгот за счет государства, предполагающие процедуру проверки и поквартальную оплату из республиканского и/или местного бюджетов.
- Монетизация льгот сокращает безналичные взаиморасчеты, уменьшает административные затраты при их оформлении, обеспечивает прозрачность целевого использования бюджетных средств.

В то же время, резкое упразднение каких-либо льгот без их равноценной замены приведет к снижению уровня жизни большинства льготников и не найдет поддержки со стороны общественности страны.

Тем не менее, процесс реформирования системы социальной защиты в направлении усиления адресности и совершенствования механизма предоставления льгот реализуется постепенно в связи с его сложностью, как с политической точки зрения, так и с технической. Конкретные меры политики реформирования, главная из которых – монетизация льгот, перечислены и описаны ниже.

1.5.1. Совершенствование механизмов предоставления льгот

Для повышения степени адресности предоставления льгот МТСР осуществило следующие меры:

- 1997 год: предоставление 30% и 40%-ных льготных скидок по оплате природного газа неработающим одиноко проживающим пенсионерам с учетом установленного порога получаемых пенсий, с ежегодным пересмотром в целях уточнения права на льготу и ее размера.
- 2004 год: отмена льготных скидок по оплате жилищно-коммунальных услуг работникам силовых структур (военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел).
- 2006 год: оформление льгот по спискам, составляемым работниками служб соцзащиты (ранее по расчетным книжкам, выдаваемых на руки льготникам), что освобождает льготников от утомительной процедуры ежеквартального оформления расчетных книжек.
- Особо следует отметить, что в КР с 2003 года осуществляется поэтапная монетизация безналичных льгот с выплатой денежных пособий и компенсаций каждому льготнику. На реализации мер по монетизации льгот остановимся подробнее.

1.6. Монетизация

1.6.1. Условия проведения монетизации

Законодательные акты, действующие в республике, предоставляют определенным категориям граждан равные права на получение социальных льгот. Фактически же, исходя из условий⁶ и места проживания, одна и та же категория льготников пользуется льготами, различными по стоимости.

Схема взаиморасчетов с предприятиями за льготы осуществляется по принципу возвратного финансирования. Она достаточно сложная в оформлении и затратная по времени. Для открытия финансирования требуется от 1 до 3-х месяцев для подготовки пакета подтверждающих документов на районном, областном и республиканском уровнях.

⁶ Вид отопления.

В лицевых счетах по оплате коммунальных услуг оформляются разные льготные скидки соответствующим категориям бенефициариев, стоимость которых компенсируется предприятиям-поставщикам за счет республиканского или местного бюджетов. В процессе документооборота участвуют сами бенефициарии, жилищно-коммунальные предприятия, районные и областные управления соцзащиты, финансовые, налоговые, а также аудиторские органы.

Становление рыночных отношений привело к развитию частной или смешанной акционерной формы собственности компаний, затрудняющей или даже исключаящей безналичные расчеты из средств госбюджета за предоставление коммунальных услуг на льготных условиях, которые обычно предполагают задержки и задолженности. Реформа жилищно-коммунального хозяйства обусловила создание множества организаций по обслуживанию многоквартирных жилых домов (ООО, кондоминиумы, ТСЖ). Вышеперечисленные факторы усложнили механизм предоставления льгот и послужили причиной ряда судебных разбирательств между обслуживающими организациями, организациями и государством, организациями и местными властями, организациями и льготниками.

В отношении транспортных услуг, льготникам предоставлялось право бесплатного проезда в автотранспорте. Однако на практике, с одной стороны, отсутствие государственного и муниципального транспорта в сельской местности и малых населенных пунктах привело к тому, что большинство льготников практически не могли реализовать законодательно установленное право на бесплатный проезд. С другой стороны, транспортные организации, которые формально обслуживали данную местность, делали приписки несуществующих маршрутов, завышали численность льготников, якобы осуществивших проезд, что выявлялось в ходе проверок при взаиморасчетах.

Случаи завышения объемов льготных норм и их стоимости выявлялись и при взаиморасчетах за энергоносители, когда энергетики пытались за счет льготников снижать показатели своих производственных потерь.

1.6.2. Этапы монетизации льготных услуг

Выплата денежных компенсаций льготникам в КР является новым современным видом государственных услуг. МТСП к процессу монетизации оплаты жилищно-коммунальных и транспортных услуг готовилось длительное время, тщательно взвешивая все положительные и отрицательные аспекты данного вопроса. Представители Министерства неоднократно встречались с общественными и неправительственными организациями, обсуждая вопросы монетизации, учитывая замечания и пожелания.

После обобщения опыта проведенных пилотов по выплатам компенсаций взамен льгот, а также на основании рекомендаций, высказанных большинством лидеров Советов ветеранов ВОВ, Афганистана, организации чернобыльцев, общественной организации пенсионеров, было принято решение производить выплаты денежных компенсаций на коммунальные услуги с 1 июля 2006 года только **по желанию льготников**⁷. Надо отметить, что население отнеслось к монетизации с осторожностью. Так, с 1 июля 2006 года заявление на получение компенсаций написали всего лишь 146 человек, проживающих в Нарынской и Джалал-Абадской области. Но уже с 1 января 2007 заявление на получение компенсаций поступило от 7206 человек практически во всех регионах республики, что составляет большинство правомочных получателей льгот. И только с 1 января 2008 года (опять же с одобрения общественных организаций) выплата денежной компенсации стала производиться в обязательном порядке во всех регионах республики. Исключение составляет г. Бишкек, в котором остается заявительный порядок.

⁷ Это отражено в принятом постановлении Правительства КР от 24.07.2006 г. № 535 "О выплате денежных компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей".

Власти на местах в большинстве случаев также поддерживали монетизацию. С 1 июля 2006 года возмещение затрат по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей стало производиться полностью за счет средств республиканского бюджета. Ранее часть льгот некоторым категориям получателей финансировалась из местных бюджетов (реабилитированным, инвалидам по зрению и слуху, чернобыльцам).

Таким образом, с 2003 года в КР законодательно проводится поэтапная реализация политики **монетизации** безналичных льгот с выплатой денежных пособий и компенсаций каждому льготнику. Ниже представлены этапы монетизации, соответствующие конкретным мерам политики:

- 2002 год – пилот в областном г.Талас и в Аксуйском районе Иссык-Кульской области;
- 2003 год – обеспечение в обязательном порядке медикаментами и твердым топливом;
- 2003 год – выплата денежной компенсации за лошадь;
- 2006 год – выплата денежной компенсации за бричку;
- 2006 год – замена безналичных компенсаций по электроэнергии на денежные выплаты малообеспеченным гражданам, путем повышения размера получаемых ими государственных пособий;
- 2006 год – выплата по желанию льготника денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей;
- 2007 год – выплата денежной компенсации на оплату проезда на автомобильном транспорте в обязательном порядке во всех регионах, за исключением г. Бишкек.
- 2008 год – с 1 января все области за исключением г. Бишкек стали получать денежные компенсации взамен 100% и 50%-ных скидок на жилищно-коммунальные услуги и энергоносители;
- 2008 год – с 1 июля увеличено размер денежной компенсации вследствие роста тарифов на электро- и теплоэнергию.
- 2009 год – увеличение размера денежной компенсации вследствие роста тарифов на природный газ и уголь.

Как показала практика, выплата денежной компенсации обеспечивает адресность, прозрачность и мобильность обслуживания каждого конкретного льготника. Примером этого служит выплата компенсаций на твердое топливо. До 2003 года льготники жаловались на доставку угля низкого качества с большим опозданием и в количестве, меньшем установленной нормы. Сегодня единовременные денежные компенсации за медикаменты и уголь выплачиваются ежегодно: на медикаменты – в течение первого полугодия, на уголь – во втором полугодии к началу отопительного сезона. Жалоб стало существенно меньше.

1.7. Текущая система предоставления льгот

1.7.1. Жилищно-коммунальные услуги

Перечень категорий граждан-бенефициариев, льготные нормы и процентные скидки, определенные действующим законодательством, приведены в постановлении Правительства Кыргызской Республики от 23.08.2006 г. № 605 «О социальных льготах в Кыргызской Республике».

Социальные нормы потребления коммунальных услуг

Для расчета размеров льгот на жилищно-коммунальные услуги в настоящее время утверждены и действуют следующие **нормы ежемесячного потребления на одного абонента, субсидируемые Правительством КР:**

- 100 кВт/час электроэнергии на бытовые нужды (на абонента) в летнее время года (с 1 апреля до 1 ноября);
- 220 кВт/час электроэнергии на бытовые нужды (на абонента) в зимнее время года (с 1 ноября до 1 апреля);
- 210 кВт/час электроэнергии на приготовление пищи (на абонента) в течение года;
- 500 кВт/час электроэнергии на отопление (на абонента);
- 1,5 тонны угля в год (на абонента);
- 300 м³ газа за отопительный сезон (на абонента);
- 50 м³ газа на приготовление пищи в частном секторе (на абонента) в летнее время года;
- 10 м³ газа на приготовление пищи ежемесячно в благоустроенной квартире на каждого члена семьи, имеющего право на льготы;
- холодная и горячая вода, мусор на каждого члена семьи, имеющего право на льготы;
- 35 м² общей площади на одного абонента при использовании тепловой энергии, лифта и на содержание и ремонт мест общего пользования жилого дома;

Отопительный сезон для льготных категорий граждан установлен с 1 ноября до 1 апреля и составляет 5 месяцев, в условиях высокогорья с 1 октября до 1 мая – 7 месяцев.

Жилищная компенсация

Жилищная компенсация – это денежное выражение стоимости полного пакета фактически используемых льготником услуг в пределах установленных льготных норм, процентных скидок и действующих тарифов, равномерно распределенное в течение года на 12 месяцев.

Жилищные компенсации подразделяются по видам отопления и в зависимости от вида жилища делятся на 4 группы:

1. Семьи, проживающие в благоустроенных квартирах, обогреваемых тепловой энергией (Таблицы 1 и 4 Приложения 4);
2. Семьи, проживающие в частных домовладениях, отапливаемых электрической энергией (Таблица 6 Приложения 3);
3. Семьи, проживающие в частных домовладениях, отапливаемых природным газом (Таблица 2 Приложения 4);
4. Семьи, проживающие в частных домовладениях, отапливаемых твердым топливом (углем) (Таблицы 3 и 5 Приложения 4).

В таблице приведены пакеты используемых коммунальных услуг и энергоносителей, по которым предусмотрены компенсации согласно условиям проживания льготника.

Таблица 7. Компенсируемые коммунальные услуги, соответствующие условиям проживания

Условия проживания льготника	Пакет используемых коммунальных услуг и энергоносителей
Благоустроенная квартира	- холодная вода и канализация; - горячая вода и тепловая энергия на отопление; - электрическая энергия на бытовые нужды; - природный газ на приготовление пищи; - лифт, техобслуживание, уборка мусора; - абонентная плата за телефон.
Частный дом с электроотоплением	- холодная вода и канализация; - электроэнергия на бытовые нужды, отопление и приготовление пищи; - уборка мусора; - абонентная плата за телефон.
Частный дом, отапливаемый природным газом	- холодная вода и канализация; - электрическая энергия на бытовые нужды; - природный газ на отопление и приготовление пищи; - уборка мусора; - абонентная плата за телефон.
Частный дом, отапливаемый углем	- холодная вода и канализация; - электроэнергия на бытовые нужды и приготовление пищи; - твердое топливо (уголь) на отопление; - уборка мусора; - абонентная плата за телефон.

Источник: МТСР

Компенсация назначается один раз в год и выплачивается ежемесячно с 1 января по 31 декабря. Компенсация может быть *переназначена* в течение года только в случае изменения места жительства или условий проживания льготника⁸, а также состава семьи.

При получении денежной компенсации льготник должен производить оплату жилищно-коммунальных услуг самостоятельно и своевременно в полном объеме на общих основаниях.

Размеры компенсаций были пересмотрены дважды за 2008 год и один раз за первое полугодие 2009 года и утверждены Постановлением Коллегии МТСР с учетом изменения тарифов на природный газ, электрическую и тепловую энергию:

- С 1 января 2008 года с учетом повышения тарифов на природный газ.

⁸ Изменение вида отопления.

- С 1 июля 2008 года с учетом повышения тарифов на электрическую и тепловую энергию.
- С 1 января 2009 года с учетом повышения тарифов на природный газ.

В каждом конкретном случае размеры компенсаций повысились ровно на величину покрытия возросших тарифов в рамках установленных норм потребления. Сумма установленных компенсаций представлена в Приложении 4.

Размеры денежных компенсаций на уголь ежегодно пересматриваются и устанавливаются по каждому региону в отдельности в соответствии со сложившейся рыночной стоимостью твердого топлива и стоимостью доставки⁹. Размеры компенсаций в случае изменения тарифов в обязательном порядке пересматриваются.

Субсидии на энергоносители составляют 54% всех средств государственного финансирования льготных потребителей. Льготы на энергоносители получают 252 тыс. семей. Они включают следующее:

- Льготные скидки на электричество: 25%, 50% и 100%.
- Льготные скидки на природный газ: 30%, 40%, 50% и 100%.
- Льготные скидки на центральное отопление: 25%, 50% и 100%.
- Льготные скидки на горячее водоснабжение: 25%, 50% и 100%.
- Уголь: 50% и 100%.

По данным таблицы 3, финансирование субсидий на электричество составляет более 40% всех субсидий на энергоносители, или 22% государственных затрат на финансирование льгот.

1.7.2. Электроэнергия

На 1 января 2008 года льготы на электроэнергию получали **32 категории** граждан общей численностью 267 тыс. семей (абоненты-льготники), что составляет 23,8% всех абонентов.

Электрическая энергия используется как всем населением республики, так и льготниками:

- на бытовые нужды;
- на отопление;
- на приготовление пищи в домах, не подключенных к природному газу.

В среднем по республике электроэнергию на отопление используют 5% абонентов, имеющие официально зарегистрированные электрические котлы.

С 1 июля 2008 года льготники имеют право бесплатно использовать ежемесячно электроэнергию на бытовые нужды в среднем на сумму, указанную в таблице.

Таблица 8. Размер денежной компенсации, соответствующий льготной скидке

Размер льготной скидки, %	Норма бесплатного потребления, кВт/ч	Сумма денежной компенсации, сом
100	150	105
50	75	52,5
25	37,5	263

Источник: МТСР

⁹ По данным Государственного антимонопольного комитета КР.

Кроме этого, в целях дополнительной поддержки нетрудоспособных слоев населения, по Указу Президента, **начиная с 1 июня 2002 года**, всем пенсионерам с пенсией до 1000 сомов, затем до 1500 сомов, а с мая 2009 года – до 2000 сомов, вместе с основным размером пенсии **ежемесячно выплачивается целевая компенсация на электроэнергию**.

Первоначально размер компенсации был установлен в размерах от 25 до 90 сомов, затем в связи с увеличением тарифов он был дважды увеличен с мая 2006 года на 30 сомов и с июля 2008 года на 12 сомов.

С 1 июля 2008 года по Указу Президента Кыргызской Республики размер компенсации установлен **от 42 до 132 сомов**, что позволяет оплатить от **60 до 188 кВт/ч** электрической энергии.

Компенсация выплачивается **за счет средств республиканского бюджета** дифференцированно, в зависимости от размера получаемой пенсии:

- к пенсиям до 200 сом – 132 сома;
- к пенсиям от 201 до 300 сом – 117 сомов;
- к пенсиям от 301 до 400 сом – 102 сома;
- к пенсиям от 401 до 500 сом – 92 сома;
- к пенсиям от 501 до 600 сом – 82 сома;
- к пенсиям от 601 до 700 сом – 77 сомов;
- к пенсиям от 701 до 800 сом – 72 сома;
- к пенсиям от 801 до 1000 сом – 67 сомов;
- к пенсиям от 1001 до 1500 сом – 42 сома.

В целом по республике компенсацию получает более **92%** от всей численности пенсионеров.

В связи с ожиданием повышения тарифов за электроэнергию в ближайшем будущем Министерство промышленности, энергетики и торговли прорабатывает вопрос введения ступенчатого тарифа. К положительным аспектам такого шага можно отнести:

- возможность населения экономно расходовать электроэнергию и платить за нее по низкому тарифу;
- установку социального объема потребления электроэнергии на уровне 150–200 кВт/ч в месяц по самому низкому тарифу.

Отрицательные аспекты такого подхода:

- высокий уровень коррумпированности работников энергокомпаний (возможность сговора контролеров и абонентов);
- путаница в предъявляемых счетах населению (завышение объемов по высокому тарифу) и недовольство абонентов;
- невозможность установки счетчиков по предоплате электроэнергии (невозможность точного отслеживания объема по ступеням стоимости электроэнергии).

1.7.3. Тепловая энергия

По данным НСК к центральному отоплению в 2006 году было подключено 13,8% домохозяйств республики, или около 168 тыс. семей. Причем в городах к системе централизованного отопления подключено около 35% городских домохозяйств, в селах только 1,5%. Это говорит об исключительно городском характере системы централизованного теплоснабжения.

Из 168 тысяч абонентов в республике льготными 100%, 50% или 25%-ными скидками в пределах установленных норм пользуются по состоянию на 1 июля 2008 года 11% абонентов.

Муниципальное теплоснабжение в КР осуществляется в основном в столице и городах областного значения.

Так в городах Бишкек и Ош на 1 января 2008 года тепловой энергией пользовалось 117,4 тыс. абонентов, из них льготами пользовались 10,5 %. Из общей численности 18,43 тыс. абонентов-льготников 66,7 % льготников проживает в городах Бишкек и Ош.

Таблица 9. Тепловая энергия в городах Бишкек и Ош и льготники, тыс. семей

	Всего абонентов	В том числе, абоненты - льготники	Получатели жилищных субсидий	Доля льготников
г. Бишкек	95,3	11,55	3,6	12,1%
г. Ош	22,1	0,73	–	3,3%
Всего	117,4	12,28	3,6	10,5%

Источник: МТСР

Одной из мер социальной поддержки должна стать бесплатная установка индивидуальных счетчиков горячей воды, в первую очередь малообеспеченным семьям и гражданам, пенсионерам и инвалидам.

1.7.4. Твердое топливо

Сегодня в республике около 60% семей не имеют подключения к центральному теплоснабжению, природному газу и электроотоплению. Это 95–98% сельского населения и 65% городского населения. Они используют на отопление своего жилья твердое топливо – уголь. По данным НСК большинство 92% бедных домашних хозяйств в сельской местности и 40% городских бедных домашних хозяйств используют уголь в комбинации с деревом и кизяком.

Льготами на твердое топливо пользуется **32,3 тыс. семей**, имеющих право на 100% или 50%-ную льготную скидку в пределах установленной льготной нормы (1,5 тонны угля в год).

С 2003 года данная льготная услуга осуществляется в виде ежегодной денежной компенсации взамен доставки угля на дом.

1.7.5. Природный газ

Льготы по оплате природного газа получают **26 категорий** граждан общей численностью **25,6 тыс. семей** (абонентов), или 10% всех абонентов. Из них 12,6 тыс. проживают в домах частного сектора и 13,0 тыс. – в благоустроенных квартирах. Доступ к природному газу по регионам республики показан в таблице.

Таблица 10. Доступ к природному газу по регионам

Регионы	Семьи		
	Общее количество семей (тыс.)	В том числе пользующиеся природным газом	
		Количество семей (тыс.)	Удельный вес пользователей по регионам
Кыргызская Республика	1215,0	257	21,2%
Ошская область	200,7	2	1%
Баткенская область	86,9	9	10,5%
Джалал-Абадская область	196,1	19	9,7%
Нарынская область	55,2	0	0
Иссык-Кульская область	103,0	0	0
Таласская область	45,3	0	0
Чуйская область	217,1	36	16,6%
г. Бишкек	246,7	146	59,2%
г. Ош	64,0	45	70,3%

Источник: МТСР

В КР природным газоснабжением пользуется 257,0 тыс. абонентов, а три региона страны – Иссык-Кульская, Нарынская и Таласская области не обеспечены доступом к природному газу. Природный газ доступен только 6% сельского населения.

С 1 января 2008 года тариф на газ установлен в размере **7,3 сома** за 1 м³ газа, а до пересмотра тариф составлял 5,58 сома.

Таблица 11. Общий размер стоимости льготы в среднем в месяц за природный газ в 2008г.

Размер льготной скидки, %	Стоимость льготы в частном доме, сом	Стоимость льготы на одного льготника в благоустроенной квартире, сом
100	1125,4	73
50	562,7	37
40	450,2	29
30	337,6	22

Источник: МТСР

В настоящее время все льготные услуги по оплате жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей на территории КР предоставляются в виде ежемесячных денежных компенсаций, за исключением г. Бишкек, где действует заявительный порядок. Кроме того, в столице на средства мэрии функционирует программа жилищных субсидий.

1.7.6. Программа жилищных субсидий

Для уязвимых групп городского населения, кто по тем или иным причинам не имеет права на льготы из республиканского бюджета, в г. Бишкек с 1996 года действует **программа жилищных субсидий**. Администрирует программу Центр жилищных субсидий при мэрии г. Бишкек. Годовой бюджет программы составляет около 10 млн. сомов; она финансируется из счет средств местного бюджета.

Порядок установления право на субсидии и правила назначения и пользования жилищными субсидиями следующие:

- Жилищные субсидии назначаются заявителям, у которых оплата социальной нормы коммунальных услуг превышает 16% совокупного семейного дохода¹⁰.
- Для проверки нуждаемости и установления правомочности заявитель предъявляет следующие справки: с места жительства о составе семьи, с места работы о заработной плате, из Социального фонда о пенсии, с места учебы о стипендии, с Районного отдела социальной защиты о пособии, с Районного отдела занятости о регистрации в качестве безработного.
- Субсидированию подлежит центральное отопление, природный газ, холодное и горячее водоснабжение, лифт, вывоз мусора.
- Жилищные субсидии предоставляются населению в безналичной форме.
- Расчеты за услуги производятся напрямую с поставщиками жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей.
- Размер субсидии определяется в пределах установленных социальных норм площади жилья. Социальная норма жилья для семьи из 1–2 человек – 35 м², из 3-х и более человек – по 14 м² на каждого дополнительного человека, но не более 70 м² общей площади.
- Субсидии предоставляются семье сроком на 6 месяцев.
- Размер жилищной субсидии определяется как разность между социальной платой семьи за жилищно-коммунальные услуги¹¹ и предельно допустимой долей собственных расходов семьи в составе ее совокупного дохода. Размер жилищных субсидий (ЖС) определяется по формуле:

$$\text{ЖС} = \text{СПЖ} - \text{Р} \times \text{Д}$$

где:

СПЖ – социальная плата, определяемая на основании тарифов на жилищно-коммунальные услуги, утвержденных на данный период времени, социальной нормы площади жилья и состава семьи;

Р – предельно допустимая доля собственных расходов семьи на оплату жилищно-коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления в составе ее совокупного дохода, утвержденная на данный период, и которую оплачивает сам заявитель. Устанавливается ежегодно при рассмотрении и утверждении бюджета города Бишкек;

¹⁰16% - это предельно допустимая доля собственных расходов семьи в оплате коммунальных услуг.

¹¹ В практике Центра жилищных субсидий г. Бишкек показания установленных счетчиков не принимаются во внимание, так как субсидируется только нормативная часть расходов.

Д – совокупный доход семьи из расчета за предшествующие три месяца перед начислением жилищной субсидии.

- Далее Центр жилищных субсидий перечисляет средства в организации, которые предоставляют коммунальные услуги: Теплосеть, Горводоканал, Кыргызлифт, Кыргызгаз и др.
- В отличие от льгот, финансируемых из республиканского бюджета, программа жилищных субсидий не включает электроэнергию.

В соответствии с Постановлением городского Кенеша №192 г. Бишкек "О социальной поддержке малоимущих жителей и граждан города Бишкек, имеющих право на льготы" от 9 июля 2003 года, доля расходов на оплату коммунальных услуг в совокупном семейном доходе ежегодно пересматривается. В 2003 году доля составляла 30%, в 2004 – 27%, и так далее постепенно снижалась до 16% в 2008 году.

Пример 1.

Одиноко проживающая бабушка 1928 года рождения в однокомнатной квартире площадью 34,89 кв. м в доме с лифтом. Доход – пенсия в размере 1386 сом в месяц.

На однокомнатную квартиру по норме 35 кв. м для одиноких людей рассчитана социальная норма счетов за коммунальные услуги в размере 503,20 сом.

Бабушка предъявляет один раз каждые полгода фактические счета за один месяц:

- Холодная вода – 45,37 сом.
- Горячая вода – 113,80 сом.
- Отопление – (фактическая площадь квартиры x 5 сом) $34,89 \times 5 = 174,45$ сом.
- Вывоз мусора – 4 сом.
- Лифт – 27,85 сом.
- Газ – 135,23 сом.

Итого: 501,30 сом.

Не субсидируется электроэнергия, телефон, техобслуживание (содержание подъездов и др.). Исключение составляет электроэнергия на приготовление пищи, которая субсидируется в размере тарифа на газ (текущий тариф 135,23 на одного человека).

Ежемесячная субсидия, назначаемая на полгода, составит 281,44 сом:

$$503,20 - 1386 \times 0,16 = 281,44 \text{ (сом)}$$

Сама бабушка платит 219,86 сом ($501,30 - 281,44 = 219,86$).

Пример 2.

Семья из 5 человек (муж, жена и 3-е детей) проживает в 3-х комнатной квартире площадью 65 кв. м. (правоустанавливающие документы на квартиру, справка с места жительства). Муж работает, его заработная плата составляет 2 500 сом (справка с места работы). Жена не работает (справка из районного отделения занятости с регистрацией в качестве безработной). Старший сын студент-бюджетник (справка с места учебы), средний сын – школьник (справка с места учебы и свидетельство о рождении), и младшая дочь – дошкольница (свидетельство о рождении).

На семью из 5 человек норма субсидируемой площади составляет 70 кв. м и рассчитанная социальная норма счетов за коммунальные услуги – 1825 сом. Норма счетов за коммунальные услуги – это средний размер установленных тарифов в месяц. Размеры фактических счетов колеблются в зависимости от ремонтов, простоев, зимнего и летнего сезонов и других факторов.

Заявитель предъявляет вышеуказанные документы один раз каждые полгода и реальные счета за коммунальные услуги:

- Холодная вода – 185,1 сом.
- Горячая вода – 569 сом.
- Отопление – (фактическая площадь квартиры x 5 сом) $65 \times 5 = 325$ сом.
- Вывоз мусора – 20 сом.
- Газ – 776,15 сом.

Итого: 1775,25 сом.

Ежемесячная субсидия, назначаемая на полгода, составит 1400,25 сом:

$$1825 - 2500 \times 0,16 = 1400,25 \text{ (сом)}$$

Заявитель платит сам 375 сом ($1775,25 - 1400,25 = 375$).

В настоящее время жилищные субсидии получают около 4 тысяч семей. За 2008 год среднемесячный размер субсидии составлял 292 сома на семью. Основными получателями жилищных субсидий (86%) являются одиноко проживающие пенсионеры – 3,8 тыс. человек, а также малообеспеченные семьи и безработные граждане. Финансирование жилищных субсидий в 2007 и 2008 годах составило соответственно 8,15 и 11 млн. сом.

1.7.7. Транспортные услуги

В 2007 году льготы за оплату проезда на автомобильном транспорте были переведены на денежные выплаты в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 2007 года № 161 "О выплате денежной компенсации отдельным категориям граждан на оплату проезда на автомобильном транспорте". На прямые денежные выплаты переводятся льготы на проезд предусмотренным законодательством категориям граждан, финансируемые из средств республиканского бюджета.

Выплаты стали производиться с 1 августа 2007 года в обязательном порядке во всех регионах республики за исключением г. Бишкек¹².

Размеры ежемесячных компенсаций рассчитаны, исходя из оптимального количества поездок льготников в течение месяца, и составляют в зависимости от категории льготника 80, 120 и 330 сомов. Категории льготников, объединенные в три группы, и соответствующие компенсации за услуги транспорта приведены в таблице.

¹² По многочисленным просьбам льготников, проживающих в столице республики г. Бишкек, льготы на проезд предоставляются в прежнем порядке по схеме безналичного расчета за счет мэрии столицы.

Таблица 12. Перечень категорий граждан, имеющих право на ежемесячные денежные выплаты

Категории граждан, имеющих право на льготы	Размеры денежных компенсаций, сом
<u>II группа льготников</u> • Инвалиды Великой Отечественной войны • Герои Советского Союза и Герои Кыргызской Республики, награжденные за боевые заслуги, и лица, награжденные орденом Славы всех трех степеней за боевые заслуги • Участники Великой Отечественной войны • Инвалиды-военнослужащие, получившие ранения в боевых действиях на территории других государств • Участники боевых действий на территории других государств • Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны • Лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	330
<u>II группа льготников</u> • Лица, получающие пенсии за особые заслуги перед Кыргызской Республикой • Лица, награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны • Граждане, подвергшиеся в годы Великой Отечественной войны незаконной насильственной мобилизации в рабочие колонны (трудармию) и впоследствии реабилитированные • Лица, удостоенные высшей степени отличия "Кыргыз Республикасынын Баатыры" и награжденные орденом "Манас" I степени, Герои Социалистического Труда и ордена Трудовой Славы трех степеней	120
<u>III группа льготников</u> • Доноры, награжденные нагрудным знаком "Почетный донор Кыргызской Республики", "Почетный донор СССР" и "Почетный донор Кыргызской ССР" • Вдовы (вдовцы) погибших воинов, не вступившие в повторный брак	80

Источник: МТСП

Данные суммы для каждой из трех групп льготников определены из следующих расчетов:

I группа льготников:

- 16 поездок в месяц (туда и обратно) на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси), а в сельской местности – на автомобильном транспорте общего пользования. Всего 192 поездки в год общей стоимостью 960 сомов в год;
- 2 поездки в месяц (туда и обратно) на транспорте пригородного сообщения. Всего 24 поездки в год общей стоимостью 480 сомов в год;
- 2 поездки в месяц (туда и обратно) на транспорте междугородного сообщения. Всего 24 поездки в год общей стоимостью 2520 сомов в год.

Итого годовая сумма компенсации составляет 3960 сомов. Средний размер ежемесячной компенсации составляет 330 сомов.

II группа льготников:

- 16 поездок в месяц (туда и обратно) на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси), а в сельской местности – на автомобильном транспорте общего пользования. Всего 192 поездки в год общей стоимостью 960 сомов в год;
- 2 поездки в месяц (туда и обратно) на транспорте пригородного сообщения. Всего 24 поездки в год общей стоимостью 480 сомов в год.

Итого годовая сумма компенсации составит 1440 сомов. Средний размер ежемесячной компенсации составляет 120 сомов.

III группа льготников:

- 16 поездок в месяц (туда и обратно) на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси), а в сельской местности – на автомобильном транспорте общего пользования.

Всего 192 поездки в год общей стоимостью 960 сомов в год. Средний размер ежемесячной компенсации составляет 80 сомов.

В 2007 году компенсацию получали 13 категорий льготников общей численностью 32 тыс. человек. В 2008 году при численности льготников 30,6 тыс. человек было выплачено 56,34 млн. сомов.

1.8. Уроки реформ

Неудачи

1. Государственные ресурсы, выделяемые на сферу социальной защиты, ограничены. Поэтому оптимизация расходов на социальное обеспечение и улучшение адресного характера социальной помощи становится особенно важной. По итогам обработки данных Интегрированного обследования бюджета домашних хозяйств и рабочей силы за 2006 год, проведенным НСК, доказано, что большая часть финансирования льгот на энергоносители, выделяемых Правительством КР, была направлена небедным.
 - 88,4% абонентов, получающих субсидии на отопление – небедные;
 - 91,5% абонентов, получающих субсидии на газ – небедные;
 - 60,3% абонентов, получающих субсидии на электричество – небедные.
2. Сохранение 38 категорий льготников – неудача политики реформирования. С одной стороны, у большей части населения существует ощущение прав на льготы. С другой стороны, важно отметить еще одну проблему, относящуюся, скорее, уже к ряду нравственных. В категории ветеранов Великой Отечественной войны не столь высок уровень крайне бедных, и если принять решение, что льготы должны предоставляться только на

основе определения дохода, большинство из них должно лишиться права на льготы. Но с другой стороны, заслуги этих ветеранов-победителей перед Отечеством и в глазах общественности очевидны; кроме того, должны учитываться их преклонный возраст, вызывающий всеобщее уважение в Азиатской стране, и исключающий возможность иметь дополнительный заработок, а также состояние здоровья. Подобные критерии и понимание в обществе с поправкой на особые обстоятельства советской политики можно распространить и на ветеранов-афганцев и чернобыльцев. Поэтому в настоящее время сокращение численности этих льготников происходит, и, скорее всего, будет происходить в ближайшем будущем только за счет естественной убыли (смерти) ветеранов ВОВ, ликвидаторов аварии на ЧАЭС и ряда других категорий льготников.

Удачи

1. К успехам политики реформирования льгот можно отнести начало и последовательное продвижение мер по монетизации льгот. С 2003 года все финансирование льгот на уголь предоставляется в денежной форме. С 2008 года все области КР, кроме г. Бишкек, получают 50% и 100%-ные льготы на жилищно-коммунальные услуги и энергоносители в денежной форме.
2. Для объяснения изменений Правительство КР учится разрабатывать стратегию коммуникаций с общественностью в форме постоянного диалога через общественные организации пенсионеров, чернобыльцев, ветеранов ВОВ и Афганистана.
3. Роль международных организаций. Социальный сектор республики является объектом внимания донорского сообщества. Здесь реализуется Программа содействия управлению в энергетическом секторе и Проект обеспечения продуктовой безопасности Европейского Союза. Всемирный Банк оказывает техническую помощь в разработке и реализации информационной системы управления для администрирования ЕЕП на районном и областном уровне. Что касается конкретно льгот, в рамках проекта «Консультационные услуги для энергетического сектора Кыргызстана», финансируемого Агентством США по международному развитию (USAID), был проведен анализ энергетической ситуации домашних хозяйств в КР и разработаны рекомендации, которые могут помочь Правительству КР в принятии решений о механизмах социальной защиты домашних хозяйств с низким уровнем дохода в свете повышения тарифов на энергоносители. Техническая помощь будет направлена на разработку критериев бедности и оценки дохода по косвенным показателям.

1.9. Заключение

Большинство льгот в Кыргызской Республике предоставляются по категориальному принципу, имеют долгую историю, унаследованы с советского периода, закреплены законодательно и их кардинальная рационализация и резкое сокращение на практике не предоставляются возможным. С другой стороны, ответственные за принятие решений представители государственного управления осознают, что внедрение **адресных** форм социальной поддержки населения является единственным способом повышения эффективности расходования ограниченных бюджетных средств и реальной помощи действительно нуждающимся в условиях повышения тарифов. Поэтому Правительству КР придется предоставить четкие обоснования для предупреждения общественных протестов.

Рекомендации, над которыми в настоящее время работает Правительство КР и МТСР:

- Продолжать реформу по монетизации льгот в качестве комплексной реформы системы социальной защиты.
- Полностью монетизировать все льготы к 2012 году.
- Сократить количество категорий льготников.
- Отменить льготы на потребление электроэнергии для всех жителей высокогорья за исключением малообеспеченных семей, получающих государственное пособие (ЕЕП).

- Изучить международный опыт по применению оценки дохода по косвенным показателям.
- Создать методику оценки доходов по косвенным показателям и расширить охват очень бедных семей.
- Информировать население о целесообразности перехода на другие виды топлива (например, обогреватели на сжиженном газе, использование биогаза и солнечных батарей и др.).

2. Опыт использования механизмов проверки нуждаемости в КР при назначении ЕЕП

К числу программ социальной защиты, основанных на проверке нуждаемости и направленных на денежную поддержку семей, относится Единое ежемесячное пособие. В Законе о государственных пособиях определены права на получение ЕЕП по двум основным условиям:

1. Совокупный месячный доход на одного члена семьи не должен превышать Гарантированного минимального уровня потребления (ГМУП).
2. Наличие в семье правомочных получателей ЕЕП¹³.

2.1. История развития механизмов проверки нуждаемости

1998-2007гг.

Определение правомочности получения ЕЕП было основано на прямом учете совокупных формальных денежных доходов семьи (зарплаты, пенсии, стипендии, все виды пособий) и вмененных доходов от земли на основании нормативов 1998 года. За период 1998-2007 годов в экономической жизни страны появились и развились новые явления, такие как внешняя и внутренняя миграция трудоспособного населения, полный или частичный уход предприятий в теневой сектор экономики, которые привели к росту неформальных доходов, для выявления которых не было ни прямых, ни косвенных механизмов. Претенденты на ЕЕП, используя слабость дизайна ЕЕП, приобрели и распространили между собой опыт получения ЕЕП даже в случае фактической ненуждаемости (есть крупный рогатый скот, мелкий рогатый скот, автотранспорт, дети учатся в вузах на контрактной основе и др.).

Таким образом, Закон о госпособиях устарел, стал неактуальным механизм определения нуждаемости.

2007г.

С 1998г. несмотря на ежегодный рост цен на все виды товаров и услуг и на рост доходов населения, нормативы на доход от земли не менялись. ГМУП рос, росло и количество получающих ЕЕП. В 2007г. Жогорку Кенешем было принято новое Положение о порядке назначения единого ежемесячного пособия малообеспеченным семьям и гражданам, в котором увеличены нормы вмененного дохода на земельный надел и на приусадебный участок, принадлежащие семье-получателю ЕЕП. В тоже время при расчете совокупного дохода семьи не стал учитываться размер социального категориального пособия, который получает член семьи-инвалид.

¹³ Подавляющее большинство на практике составляют дети – 96,6%.

Таблица 13. Данные по реализации программы ЕЕП

Годы	ЕЕП		
	Среднегодовая численность получателей, тыс. чел.	Средний размер, сом/получат.	Общие расходы, млн. сом
2004	459,7	89,3	492,6
2005	482,2	88,3	510,9
2006	481,3	124,0	716,2
2007	450,8	121,7	658,3
2008	379,7	135,4	652,6

Источник: МТСР

Уменьшение количества получателей в 2007 и 2008 годах связано с повышением нормативов на потенциальные доходы от приусадебных наделов и земельных участков.

2009г.

Несмотря на совершенствование методов учета материальных и денежных активов при принятии решения о правомочности получения ЕЕП, остро стоит вопрос адресности (минимизация ошибок включения и исключения). В условиях киргизского села, где большая часть доходов носит неденежный характер, сложно адекватно определить реальные доходы семьи, претендующей на ЕЕП. В связи с этим в январе 2009г. было подписано Постановление Правительства КР о проведении с 1 февраля по 1 ноября 2009 года апробации дополнительных критериев определения степени нуждаемости семьи для назначения единого ежемесячного пособия малообеспеченным семьям и гражданам, без осуществления денежных выплат.

2.2. Пилотный проект по апробации дополнительных критериев определения степени нуждаемости семьи

Коротко суть пилота состоит в повышении адресности социальной помощи путем устранения ошибок исключения и включения посредством применения новых критериев и пересмотра процедур доступа к помощи. В то же время, пилот должен оценить социальные и финансовые последствия принятия новых критериев и процедур доступа путем определения ожидаемого числа бенефициариев и определения бюджета для ЕЕП посредством применения различных сценариев.

Ниже представлены дополнительные виды учитываемых и исключаемых в рамках пилота доходов.

1. Дополнительные виды доходов, учитываемые при определении совокупного дохода граждан (семьи)

- Доходы от использования домашнего скота.
- Материальная помощь родственников.

2. Виды доходов, не учитываемые при определении совокупного дохода граждан (семьи)

- Пенсия по возрасту.
- Пенсия по инвалидности.
- Пенсия по случаю потери кормильца.

3. Определение среднедушевого совокупного дохода граждан (семьи)

При определении степени нуждаемости семьи в едином ежемесячном пособии малообеспеченным семьям и гражданам, специально созданной комиссией учитываются следующие факторы:

- наличие трудоспособных и нетрудоспособных членов семьи;
- возможность семьи обрабатывать землю;
- доступ к своевременному получению единого ежемесячного пособия малообеспеченным семьям и гражданам (наличие паспорта, свидетельства о рождении, прописки и места фактического проживания);
- наличие товаров длительного пользования (перечень товаров длительного пользования определяется Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики).

В настоящее время получивший название «сухого» пилот продолжается, при этом уже на практике были использованы следующие процедуры доступа и критерии правомочности.

Процедуры доступа

В целях улучшения процедур доступа, в рамках пилота были введены две новые меры:

- Новая форма заявления на ЕЕП, который предполагает меньшую административную нагрузку, так как расчет правомочности производится не вручную, а с использованием компьютерной программы, разработанной для поддержки пилота.
- Вовлечение органов местного самоуправления в определение правомочных семей через учреждение Комиссий айыл окмоту¹⁴.

Критерии для исправления ошибок включения

- Исключить семьи, имеющие 2 и более коров и/или 12 или более баранов. Исключить семьи, которые имеют 3 и более товаров длительного пользования¹⁵ (телевизор, автомобиль, холодильник, стиральная машина-автомат, мобильный и стационарный телефоны).
- Улучшить расчет доходов от земли.

Критерии для исправления ошибок исключения

- Исключение пенсии из расчета доходов для семей, имеющих 3 и более детей.
- Обновление ГМУП. Первый уровень ГМУП = 360 сомов, что составляет 60% от черты крайней бедности в 2007 году (640 сомов). Второй порог – 450 сомов, что составляет 60% от черты крайней бедности, обновленной в 2008 году.
- Улучшение расчета дохода от земли.

2.3. Реализация пилота по ЕЕП

Эксперимент проходит в 7 районах 5 областей КР. В итоге пилотом будет охвачено 1300 домашних хозяйств, выбранных случайным образом из хозяйственных книг айыл окмоту в соответствии с заранее определенным шагом, распространенным МТСР.

В рамках пилота изучаются 3 вопроса:

1. Правомочность получения ЕЕП.
2. Определение размера ЕЕП.
3. Финансовые последствия принятия новых критериев.

¹⁴ Сельские советы.

¹⁵ Возраст покупки не более 5 лет.

Алгоритм определения правомочности получения ЕЕП согласно новым критериям:

1. Анализ наличия правомочных получателей ЕЕП в семье.
2. Анализ наличия в семье КРС и МРС¹⁶ – исключение из списка потенциально правомочных семей, имеющих 2 и более коров и/или 12 или более баранов.
3. Анализ наличия в семье товаров длительного пользования – исключение из списка потенциально правомочных семей, у которых имеется 3 и более товаров длительного пользования с давностью покупки не более 5 лет, (телевизор, автомобиль, холодильник, стиральная машина-автомат, мобильный и стационарный телефоны).
4. Применение текущего законодательства для расчета доходов семьи – все денежные доходы семьи, за исключением пособий по инвалидности, и вмененные доходы от земельного надела и приусадебного участка.
5. Исключение пенсии из расчета доходов семьи, имеющей 3 и более детей.

Имеются данные по проведению «сухого» пилота в пяти айыл окмоту:

- При применении новых критериев возникло существенное расхождение между пилотной и фактической правомочностью получения ЕЕП.
- 46 из 115 правомочных семей согласно новым критериям были потенциально исключены из списка правомочных.
- В то же время, 61 семья, которая не является правомочной согласно текущим критериям, была включена в список потенциально правомочных.

Определение размера ЕЕП

Если подушевой доход в семье оказался меньше ГМУП, то ЕЕП на правомочного члена семьи по **текущей методологии** определяется как:

$$\text{ЕЕП} = \text{ГМУП} - \text{подушевой доход} + 35 \text{ сом}^{17}$$

В рамках пилота делается попытка применения сценарных подходов при определении размеров ЕЕП.

Сценарий 1: Разбивка правомочных получателей ЕЕП на две группы в соответствии с уровнем подушевых доходов и определение фиксированного размера ЕЕП для каждой группы.

Пример в сомах

	ГМУП = 200		ГМУП = 360		ГМУП = 450	
	Уровень дохода	ЕЕП	Уровень дохода	ЕЕП	Уровень дохода	ЕЕП
Группа 1	<100	200	<240	216	<300	270
Группа 2	101-200	120	241-360	108	301-450	135

Сценарий 2: Разбивка правомочных получателей ЕЕП на 4 группы, основанная на количестве трудоспособных членов в семье:

1. 0 трудоспособных членов, ЕЕП = ГМУП.

¹⁶ Крупный рогатый скот, мелкий рогатый скот.

¹⁷ Компенсация.

2. 1 трудоспособный член, ЕЕП = 80% от ГМУП.
3. 2 трудоспособных члена, ЕЕП = 70% от ГМУП.
4. 3 и более трудоспособных членов, ЕЕП = 60% от ГМУП.

Пример в сомах

	ГМУП = 200		ГМУП = 360		ГМУП = 450	
	Кол-во трудоспособных членов в семье	ЕЕП	Кол-во трудоспособных членов в семье	ЕЕП	Кол-во трудоспособных членов в семье	ЕЕП
Группа 1	0	200	0	360	0	450
Группа 2	1	160	1	288	1	360
Группа 3	2	140	2	252	2	315
Группа 2	3 и более	120	3 и более	216	3 и более	270

Сценарий 3: Разбивка правомочных получателей ЕЕП на три группы, в соответствии с уровнем подушевых доходов и определение фиксированного размера ЕЕП для каждой группы.

Пример в сомах

	ГМУП = 200		ГМУП = 360		ГМУП = 450	
	Уровень дохода	ЕЕП	Уровень дохода	ЕЕП	Уровень дохода	ЕЕП
Группа 1	<65	200	<120	200	<150	200
Группа 2	65-100	100	120-240	100	150-300	100
Группа 3	100-200	50	240-360	50	300-450	50

В настоящее время пилот не завершен и более детальная информация не распространяется

Приложение 1.

Нормативные документы, регламентирующие систему государственных льгот

- Закон Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла» № 14 от 8 мая 1996 года.
- Закон «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы» № 1196-XII от 7 мая 1993 г.
- Закон «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» № 1360-XII от 11 января 1994 года.
- Закон «О статусе военнослужащих» № 1388-XII от 14 января 1994 года.
- Закон «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» № 197 от 12 августа 2003 года.
- Закон «О правах и гарантиях реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам» № 1538-XII от 27 мая 1994 г.
- Закон «О государственных наградах Кыргызской Республики» № 37 от 6 июля 1996 г.
- Закон «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» № 39 от 3 апреля 2008 г.
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6.05.97 г. № 268 «Об утверждении Положения о порядке предоставления льгот лицам, награжденным государственными наградами Кыргызской Республики».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30.06.97 г. № 392 «Об утверждении Положения о порядке выдачи инвалидам Великой Отечественной войны рабочих лошадей с упряжью и соответствующим гужевым транспортом».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19.02.98 г. № 82 «Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Кыргызской Республикой».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.05.2003 г. № 310 «О выплате денежных компенсаций за медикаменты льготным категориям граждан».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17.04.2003 г. № 223 «О выплате денежных компенсаций льготным категориям граждан за твердое топливо (уголь)».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24.07.2006 г. № 535 «О выплате денежных компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3.08.2006 г. № 558 «Об утверждении Положения о порядке выплаты денежной компенсации инвалидам Великой Отечественной войны, проживающим в сельской местности, взамен гужевого транспортного средства (брички)».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23.08.2006 г. № 605 «О предоставлении социальных льгот в Кыргызской Республике».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11.05.2007 г. № 161 «О выплате денежных компенсаций отдельным категориям граждан на оплату проезда на автомобильном транспорте».

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2006 года № 395 *«Об утверждении Комплекса мер государственной поддержки инвалидов на 2006-2010 годы»*.
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2003 года № 469 *«Об утверждении Положения о порядке обеспечения лиц с ограниченными физическими возможностями комнатными инвалидными колясками»*.

Приложение 2.

Категории граждан, имеющие право на льготы

1. Инвалиды Великой Отечественной войны.
2. Герои Советского Союза.
3. Герои Кыргызской Республики, награжденные за боевые заслуги.
4. Лица, награжденные орденом Славы всех трех степеней за боевые заслуги.
5. Участники Великой Отечественной войны.
6. Труженики тыла с инвалидностью.
7. Инвалиды-военнослужащие, получившие ранения в боевых действиях на территории других государств.
8. Участники боевых действий на территории других государств.
9. Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.
10. Лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда».
11. Лица, получающие пенсии за особые заслуги перед Кыргызской Республикой.
12. Лица, награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны.
13. Граждане, подвергшиеся в годы Великой Отечественной войны незаконной насильственной мобилизации в рабочие колонны (трудармию) и впоследствии реабилитированные.
14. Лица, удостоенные высшей степени отличия «Кыргыз Республикасынын Баатыры» и награжденные орденом «Манас» I степени.
15. Доноры, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор СССР».
16. Вдовы (вдовцы) погибших воинов, не вступившие в повторный брак.
17. Лица, награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней.
18. Герои Социалистического Труда.
19. Получатели пенсий за особые заслуги.

20. Военнослужащие-пенсионеры.
21. Пенсионеры силовых структур (ОВД, СНБ и др.).
22. Пенсионеры уголовно-исполнительной системы.
23. Сотрудники силовых структур (ОВД, СНБ и др.).
24. Сотрудники уголовно-исполнительной системы.
25. Семьи погибших военнослужащих.
26. Семьи погибших сотрудников внутренних дел.
27. Вдовы (вдовцы) инвалидов ВОВ.
28. Вдовы (вдовцы) участников ВОВ, признанных инвалидами.
29. Вдовы (вдовцы) блокадников Ленинграда, признанных инвалидами.
30. Жители высокогорья.
31. Инвалиды по зрению.
32. Инвалиды по слуху.
33. Неработающие инвалиды.
34. Семьи с детьми инвалидами до 18 лет.
35. Участники ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.
36. Дети чернобыльцев.
37. Получатели пенсий по потере кормильца.
38. Получатели пособий по потере кормильца.

Приложение 3.

Численность граждан, пользующихся льготами, по категориям, 2001-2008 годы, (тыс. чел. на начало года)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Всего льготников, в том числе:	432,0	458,4	423,6	443,2	438,7	433,5	302,8	295,9
- ветераны Великой Отечественной Войны	56,5	49,0	44,9	42,1	40,0	37,2	31,0	26,7
- воины-интернационалисты	6,7	7,0	6,6	6,6	6,6	6,6	6,5	6,3
- лица, награжденные за особые заслуги	2,4	2,6	2,5	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3
- лица, пострадавшие при аварии на ЧАЭС	2,3	2,2	2,0	2,1	1,9	1,8	1,7	1,6
- семьи, проживающие в высокогорье	116,3	95,1	90,6	99,2	111,8	107,2	160,1	161,3
- малообеспеченные пенсионеры, реабилитированные, доноры	28,3	16,9	14,7	11,9	12,5	10,6	7,0	7,1
- инвалиды	49,9	54,2	53,3	51,9	54,5	56,1	56,5	55,7
- матери-героини	18,8	16,3	15,5	14,4	15,9	15,7	15,7	15,6
- малообеспеченные семьи	111,3	171,4	152,9	168,7	163,4	169,7		
- сотрудники и пенсионеры силовых структур	23,3	21,9	21,5	22,2	6,3	7,4	8,0	7,8
- семьи, потерявшие кормильца	16,2	21,8	19,1	21,9	23,6	19,0	14,0	11,5

Источник: Данные районных управлений соцзащиты

Приложение 4.

Таблица 1: Благоустроенная квартира

Перечень категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей с 1 января 2009 года

№п/п	Категория льготников	Размер денежной компенсации, выплачиваемый льготникам, проживающим <u>в благоустроенных квартирах</u> , в зависимости от числа совместно проживающих членов семьи (сомов)											
		Север						Юг					
	100 % льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспособн. (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособн. (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособн. (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособн. (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособн. (6 чел)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспособн. (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособн. (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособн. (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособн. (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособн. (6 чел)
1.	Инвалиды ВОВ	735	1040	1340	1650	1950	2255	730	1030	1325	1625	1920	2220
2.	Участники ВОВ	735	1040	1340	1650	1950	2255	730	1030	1325	1625	1920	2220
3.	Герои КР и СССР за боевые заслуги	735	1040	1340	1650	1950	2255	730	1030	1325	1625	1920	2220
4.	Инвалиды-интернационалисты	735	1040	1340	1650	1950	2255	730	1030	1325	1625	1920	2220
5.	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей	735	1040	1340	1650	1950	2255	730	1030	1325	1625	1920	2220
6.	Блокадники Ленинграда	735	1040	1340	1650	1950	2255	730	1030	1325	1625	1920	2220
7.	Труженики тыла с инвалидностью	735	1040	1340	1650	1950	2255	730	1030	1325	1625	1920	2220

	50% льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)												
8.	Участники-интернационалисты	370	520	670	825	975	1130	365	515	660	810	960	1110
		Север						Юг					
	50 % льгота (со всеми совместно проживающими членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)
9.	Лица, пострадавшие от ЧАЭС, кроме участников 1988-1989 гг.	330	485	635	790	940	1090	225	480	625	780	925	1075
10.	Пенсионеры-военнослужащие	330	485	635	790	940	1090	225	480	625	780	925	1075
11.	Пенсионеры ОВД	330	485	635	790	940	1090	225	480	625	780	925	1075
12.	Сотрудники уголовно-исполнительной системы	330	485	635	790	940	1090	225	480	625	780	925	1075
13.	Пенсионеры уголовно-исполнительной системы	330	485	635	790	940	1090	225	480	625	780	925	1075
14.	Семьи погибших военнослужащих	330	485	635	790	940	1090	225	480	625	780	925	1075
15.	Семьи погибших сотрудников внутренних дел	330	485	635	790	940	1090	225	480	625	780	925	1075

	50% льгота (на одного льготника)	Льготник (1 чел)		Льготник (1 чел)	
16.	Получатели пенсий за особые заслуги	330		330	
17.	Лица, награжденные госнаградами КР	330		330	
18.	Реабилитированные труidarмейцы	330		330	
19.	Инвалиды по зрению и слуху	330		330	
20.	Реабилитированные и пострадавшие граждане	330		330	
21.	Вдовы (вдовцы) инвалидов ВОВ	330		330	
22.	Вдовы (вдовцы) участников ВОВ, признанных инвалидами	330		330	
23.	Вдовы (вдовцы) блокадников Ленинграда, признанных инвалидами	330		330	

Таблица 2. Природный газ

Перечень категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей с 1 января 2009 года

№п/п	Категория льготников	Размер денежной компенсации, выплачиваемый льготникам, проживающим <u>в домах отапливаемых природным газом,</u> в зависимости от числа совместно проживающих членов семьи (сомов)											
		Север						Юг					
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	100 % льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспособн. (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособн. (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособн. (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособн. (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособн. (6 чел)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспособн. (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособн. (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособн. (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособн. (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособн. (6 чел)
1.	Инвалиды ВОВ	2320	2375	2430	2485	2540	2595	2150	2205	2260	2315	2370	2425
2.	Участники ВОВ	2320	2375	2430	2485	2540	2595	2150	2205	2260	2315	2370	2425
3.	Герои КР и СССР за боевые заслуги	2320	2375	2430	2485	2540	2595	2150	2205	2260	2315	2370	2425
4.	Инвалиды- интернационалисты	2320	2375	2430	2485	2540	2595	2150	2205	2260	2315	2370	2425

5.	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей	2320	2375	2430	2485	2540	2595	2150	2205	2260	2315	2370	2425
6.	Блокадники Ленинграда	2320	2375	2430	2485	2540	2595	2150	2205	2260	2315	2370	2425
7.	Труженики тыла с инвалидностью	2320	2375	2430	2485	2540	2595	2150	2205	2260	2315	2370	2425
	50% льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)												
8.	Участники-интернационалисты	1160	1190	1215	1240	1270	1295	1070	1100	1130	1160	1185	1210
		Север						Юг					
	50 % льгота (со всеми совместно проживающими членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи.
9.	Лица, пострадавшие от ЧАЭС, кроме участников 1988-1989 гг.	1125	1150	1180	1205	1235	1260	1040	1070	1095	1120	1150	1175
10.	Пенсионеры-военнослужащие	1125	1150	1180	1205	1235	1260	1040	1070	1095	1120	1150	1175

11.	Пенсионеры ОВД	1125	1150	1180	1205	1235	1260	1040	1070	1095	1120	1150	11 75
12.	Сотрудники уголовно-исполнительной системы	1125	1150	1180	1205	1235	1260	1040	1070	1095	1120	1150	11 75
13.	Пенсионеры уголовно-исполнительной системы	1125	1150	1180	1205	1235	1260	1040	1070	1095	1120	1150	11 75
14.	Семьи погибших военнослужащих	1125	1150	1180	1205	1235	1260	1040	1070	1095	1120	1150	11 75
15.	Семьи погибших сотрудников внутренних дел	1125	1150	1180	1205	1235	1260	1040	1070	1095	1120	1150	11 75
	50% льгота(на одного льготника)	Льготник (1 чел)						Льготник (1 чел)					
16.	Получатели пенсий за особые заслуги	1125						1040					
17.	Лица, награжденные Госнаградами КР	1125						1040					
18.	Реабилитированные трудармейцы	1125						1040					
19.	Инвалиды по зрению и слуху	1125						1040					
20.	Реабилитированные и пострадавшие граждане	1125						1040					

21.	Вдовы (вдовцы) инвалидов ВОВ	1125		1040	
22.	Вдовы (вдовцы) участников ВОВ, признанных инвалидами	1125		1040	
23.	Вдовы (вдовцы) блокадников Ленинграда, признанных инвалидами	1125		1040	

Таблица 3. Твердое топливо (уголь)

Перечень категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей с 1 января 2009 года

№ п/п	Категория льготников	Размер денежной компенсации, выплачиваемый льготникам, проживающим в домах, отапливаемых твердым топливом (уголь), в зависимости от числа совместно проживающих членов семьи (сомов)											
		Получавшим в 2008 году компенсацию на оплату жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ)						Получившим в 2008 году компенсацию за уголь (компенсацию на оплату ЖКУ не получали)					
	100 % льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспособн. (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособн. (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособн. (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособн. (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособн. (6 чел)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспособн. (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособн. (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособн. (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособн. (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособн. (6 чел)
1.	Инвалиды ВОВ	850	905	960	1015	1070	1125						
2.	Участники ВОВ	850	905	960	1015	1070	1125						
3.	Герои КР и СССР за боевые заслуги	850	905	960	1015	1070	1125						
4.	Инвалиды- интернационалисты	850	905	960	1015	1070	1125						
5.	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей	850	905	960	1015	1070	1125						
6.	Блокадники Ленинграда	850	905	960	1015	1070	1125						
7.	Труженики тыла с инвалидностью	850	905	960	1015	1070	1125						

	50% льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)												
8.	Участники-интернационалисты	425	450	480	510	535	560						
	50 % льгота (со всеми совместно проживающими членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)
9.	Лица, пострадавшие от ЧАЭС, кроме участников 1988-1989 гг.	390	415	445	500	555	610						
10.	Пенсионеры-военнослужащие	390	415	445	500	555	610						
11.	Пенсионеры ОВД	390	415	445	500	555	610						
12.	Сотрудники уголовно-исполнительной системы	390	415	445	500	555	610						
13.	Пенсионеры уголовно-исполнительной системы	390	415	445	500	555	610						
14.	Семьи погибших военнослужащих	390	415	445	500	555	610						
15.	Семьи погибших сотруд- ников внутренних дел	390	415	445	500	555	610						

	50% льгота (на одного льготника)	Льготник (1 чел)		Льготник (1 чел)	
16.	Получатели пенсий за особые заслуги	390			
17.	Лица, награжденные Госнаградами КР	390			
18.	Реабилитированные трудармейцы	390			
19.	Инвалиды по зрению и слуху	390			
20.	Реабилитированные и пострадавшие граждане	390			
21.	Вдовы (вдовцы) инвалидов ВОВ	390			
22.	Вдовы (вдовцы) участников ВОВ, признанных инвалидами	390			
23.	Вдовы (вдовцы) блокадников Ленинграда, признанных инвалидами	390			

Таблица 4. Благоустроенная квартира + приготовление пищи с использованием электроэнергии

Перечень категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей с 1 января 2009 года

№п/п	Категория льготников	Размер денежной компенсации, выплачиваемой льготникам, проживающим <u>в благоустроенных квартирах с приготовлением пищи с использованием электроэнергии</u> , при наличии официально зарегистрированного в РЭС электрокотла, в зависимости от числа совместно проживающих членов семьи (сомов)					
		Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспо- собный(2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспо- собных (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспо- собных (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспо- собных (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособных (6 чел)
	100 % льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)						
1.	Инвалиды ВОВ	770	940	1110	1280	1450	1620
2.	Участники ВОВ	770	940	1110	1280	1450	1620
3.	Герои КР и СССР за боевые заслуги	770	940	1110	1280	1450	1620
4.	Инвалиды-интернационалисты	770	940	1110	1280	1450	1620
5.	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей	770	940	1110	1280	1450	1620
6.	Блокадники Ленинграда	770	940	1110	1280	1450	1620
7.	Труженики тыла с инвалидностью	770	940	1110	1280	1450	1620
	50% льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)						
8.	Участники-интернационалисты	385	470	555	640	725	810

	50 % льгота (со всеми совместно проживающими членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)
9.	Лица, пострадавшие от ЧАЭС, за исключением участников 1988- 1989 годов	350	435	520	605	690	775
10.	Пенсионеры-военнослужащие	350	435	520	605	690	775
11.	Пенсионеры ОВД	350	435	520	605	690	775
12.	Сотрудники уголовно- исполнительной системы	350	435	520	605	690	775
13.	Пенсионеры уголовно- исполнительной системы	350	435	520	605	690	775
14.	Семьи погибших военнослужащих	350	435	520	605	690	775
15.	Семьи погибших сотрудников внутренних дел	350	435	520	605	690	775
	50% льгота (на одного льготника)	Льготник (1 чел)					
16.	Получатели пенсий за особые заслуги	350					
17.	Лица, награжденные Госнаградами КР	350					
18.	Реабилитированные трудармейцы	350					
19.	Инвалиды по зрению и слуху	350					

20.	Реабилитированные и пострадавшие граждане	350	
21.	Вдовы (вдовцы) инвалидов ВОВ	350	
22.	Вдовы (вдовцы) участников ВОВ, признанных инвалидами	350	
23.	Вдовы (вдовцы) блокадников Ленинграда, признанных инвалидами	350	

Таблица 5. Твердое топливо (уголь) + природный газ на приготовление пищи

Перечень категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей с 1 января 2009 года

№п/п	Категория льготников	Размер денежной компенсации, выплачиваемый льготникам, проживающим в домах, отапливаемых твердым топливом (уголь), в зависимости от числа совместно проживающих членов семьи (сомов)											
		Север						Юг					
	100 % льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспособн. (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособн. (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособн. (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособн. (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособн. (6 чел)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 нетрудоспособн. (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособн. (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособн. (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособн. (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспособн. (6 чел)
1.	Инвалиды ВОВ	1375	1430	1485	1540	1595	1650	1345	1400	1455	1510	1565	1620
2.	Участники ВОВ	1375	1430	1485	1540	1595	1650	1345	1400	1455	1510	1565	1620
3.	Герои КР и СССР за боевые заслуги	1375	1430	1485	1540	1595	1650	1345	1400	1455	1510	1565	1620
4.	Инвалиды-интернационалисты	1375	1430	1485	1540	1595	1650	1345	1400	1455	1510	1565	1620
5.	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей	1375	1430	1485	1540	1595	1650	1345	1400	1455	1510	1565	1620
6.	Блокадники Ленинграда	1375	1430	1485	1540	1595	1650	1345	1400	1455	1510	1565	1620

7.	Труженики тыла с инвалидностью	1375	1430	1485	1540	1595	1650	1345	1400	1455	1510	1565	1620
	50% льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)												
8.	Участники-интернационалисты	690	715	750	770	800	825	670	700	730	755	780	810
	50 % льгота (со всеми совместно проживающими членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)
9.	Лица, пострадавшие от ЧАЭС, за исключением участников 1988-1989 годов	655	680	715	735	765	790	635	665	695	720	745	755
10.	Пенсионеры-военнослужащие	655	680	715	735	765	790	635	665	695	720	745	755
11.	Пенсионеры ОВД	655	680	715	735	765	790	635	665	695	720	745	755
12.	Сотрудники уголовно-исполнительной системы	655	680	715	735	765	790	635	665	695	720	745	755
13.	Пенсионеры уголовно-исполнительной системы	655	680	715	735	765	790	635	665	695	720	745	755
14.	Семьи погибших военнослужащих	655	680	715	735	765	790	635	665	695	720	745	755

15.	Семьи погибших сотрудников внутренних дел	655	680	715	735	765	790	635	665	695	720	745	755
	50% льгота (на одного льготника)	Льготник (1 чел)						Льготник (1 чел)					
16.	Получатели пенсий за особые заслуги	655						635					
17.	Лица, награжденные Госнаградами КР	655						635					
18.	Реабилитированные трудармейцы	655						635					
19.	Инвалиды по зрению и слуху	655						635					
20.	Реабилитированные и пострадавшие граждане	655						635					
21.	Вдовы (вдовцы) инвалидов ВОВ	655						635					
22.	Вдовы (вдовцы) участников ВОВ, признанных инвалидами	655						635					
23.	Вдовы (вдовцы) блокадников Ленинграда, признанных инвалидами	655						635					

Таблица 6. Электрическая энергия

Перечень категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей с 1 января 2009 года

№п/п	Категория льготников	Размер денежной компенсации, выплачиваемой льготникам (в зависимости от числа совместно проживающих членов семьи), проживающим в <u>домах с электроотоплением</u> , при наличии официально зарегистрированного в РЭС электрокотла, не отключенного от электроснабжения в 2008 году (сомов)					
		3	4	5	6	7	8
	100 % льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 Нетрудоспособ- ный (2 чел)	Льготник + 2 нетрудоспособ- ных (3 чел)	Льготник + 3 нетрудоспособ- ных (4 чел)	Льготник + 4 нетрудоспособ- ных (5 чел)	Льготник + 5 и более нетрудоспо- собных (6 чел)
1.	Инвалиды ВОВ	515	570	625	680	735	790
2.	Участники ВОВ	515	570	625	680	735	790
3.	Герои КР и СССР за боевые заслуги	515	570	625	680	735	790
4.	Инвалиды-интернационалисты	515	570	625	680	735	790
5.	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей	515	570	625	680	735	790
6.	Блокадники Ленинграда	515	570	625	680	735	790
7.	Труженики тыла с инвалидностью	515	570	625	680	735	790
	50% льгота (с совместно проживающими нетрудоспособными членами семьи)						

8.	Участники-интернационалисты	260	290	315	345	370	400
	50 % льгота (со всеми совместно проживающими членами семьи)	Льготник (1 чел)	Льготник + 1 член семьи (2 чел)	Льготник + 2 члена семьи (3 чел)	Льготник + 3 члена семьи (4 чел)	Льготник + 4 члена семьи (5 чел)	Льготник + 5 и более членов семьи (6 чел)
9.	Лица, пострадавшие от ЧАЭС, за исключением участников 1988-1989 годов	225	255	280	310	335	365
10.	Пенсионеры-военнослужащие	225	255	280	310	335	365
11.	Пенсионеры ОВД	225	255	280	310	335	365
12.	Сотрудники уголовно-исполнительной системы	225	255	280	310	335	365
13.	Пенсионеры уголовно-исполнительной системы	225	255	280	310	335	365
14.	Семьи погибших военнослужащих	225	255	280	310	335	365
15.	Семьи погибших сотрудников внутренних дел	225	255	280	310	335	365
	50% льгота (на одного льготника)	Льготник (1 чел)					
16.	Получатели пенсий за особые заслуги	225					
17.	Лица, награжденные Госнаградами КР	225					
18.	Реабилитированные трудармейцы	225					
19.	Инвалиды по зрению и слуху	225					

20.	Реабилитированные и пострадавшие граждане	225	
21.	Вдовы (вдовцы) инвалидов ВОВ	225	
22.	Вдовы (вдовцы) участников ВОВ, признанных инвалидами	225	
23.	Вдовы (вдовцы) блокадников Ленинграда, признанных инвалидами	225	